

Enhed
Forvaltningsjura

Sagsbehandler

Koordineret med

Sagsnr.
2013-11339

Doknr.
167151

Dato
08-11-2013

Henvendelse om mulighed for at yde efterløn til en næstformand for kommunalbestyrelsen

Problemstilling

██████████ Gentofte Kommune (██████████) har den 8. november 2013 rettet telefonisk henvendelse til Økonomi- og Indenrigsministeriet med spørgsmål om, hvorvidt det er muligt at yde efterløn til en næstformand for kommunalbestyrelsen.

Løsning

Ministeriet ses ikke tidligere at have taget stilling hertil.

§§ 16 og 34 i lov om kommunernes styrelse indeholder en udtømmende regulering af kommunalbestyrelsesmedlemmernes vederlæggelse, jf. den kommenterede styrelseslov, side 156. Efterløn til en næstformand for kommunalbestyrelsen skal således have hjemmel i §§ 16 og 34 eller regler udstedt i medfør heraf.

Vederlag til kommunalbestyrelsens næstformænd er reguleret i §§ 12 og 13 i bekendtgørelse nr. 1224 af 21. oktober 2013 (vederlagsbekendtgørelsen). Bestemmelserne har følgende indhold:

"§ 12. Kommunalbestyrelsen kan forud for og med virkning for mindst ét regnskabsår ad gangen træffe beslutning om, at kommunalbestyrelsens næstformand skal oppebære et vederlag på indtil 10 pct. af formandens vederlag. En nyvalgt kommunalbestyrelse kan dog i første kvartal af funktionsperioden træffe beslutning herom med virkning fra den 1. i måneden efter beslutningens vedtagelse. Er der valgt flere næstformænd for kommunalbestyrelsen, kan kommunalbestyrelsens beslutning efter 1. og 2. pkt. omfatte første og anden næstformand, der tilsammen kan tillægges vederlag på indtil 10 pct. af formandens vederlag.

Stk. 2. I Københavns Kommune kan Borgerrepræsentationens beslutninger efter stk. 1 omfatte første og anden næstformand, der hver kan tillægges vederlag på indtil 15 pct. af formandens vederlag.

§ 13. Et kommunalbestyrelsesmedlem, der efter § 15, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse udpeges til at fungere for en næstformand, der oppebærer vederlag efter § 12, oppebærer i funktionsperioden vederlag svarende til næstformandens."

Der er ikke i §§ 12 og 13 eller øvrige bestemmelser i vederlagsbekendtgørelsen tillagt næstformænd for kommunalbestyrelsen ret til efterløn svarende til reglerne for efterløn til udvalgsformænd i § 11, eller i § 20 om efterløn til borgmestre.

Det må på denne baggrund afvises, at der er hjemmel til at yde efterløn til en næstformand for kommunalbestyrelsen.



Det må dog overvejes, om en næstformand, der varetager hvervet som formand for kommunalbestyrelsen, kan opnå ret til efterløn som led i denne opgavevaretagelse.

Vederlagsbekendtgørelsens § 19, stk. 2-4, bestemmer om vederlag til det kommunalbestyrelsesmedlem, der varetager hvervet som kommunalbestyrelsens formand, eller varetager dennes opgaver:

"Stk. 2. Et kommunalbestyrelsesmedlem, der efter § 15, stk. 5, § 64 a, stk. 4, eller § 66, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, udpeges til at fungere i et af de i stk. 1, nævnte hverv, oppebærer i funktionsperioden vederlag efter stk. 1, jf. dog stk. 3 og lovens § 34, stk. 6. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at yde vederlag efter lovens § 34, stk. 4, til et medlem, der uden for de i 1. pkt. nævnte tilfælde varetager opgaver, som påhviler formanden for kommunalbestyrelsen eller et magistratsmedlem, jf. dog stk. 3 og lovens § 34, stk. 6.

Stk. 3. En næstformand, der oppebærer vederlag som næstformand efter §§ 12 eller 13, kan kun modtage funktionsvederlag efter stk. 2, såfremt den pågældende inden for et regnskabsår har varetaget formandens opgaver i mere end 5 uger.

Stk. 4. Den, der modtager vederlag efter stk. 1 eller efter stk. 2, 1. pkt., kan ikke samtidig oppebære anden økonomisk ydelse af kommunens kasse for bestridelse af et kommunalt hverv. Der ydes dog godtgørelser i henhold til § 16, stk. 10, litra a og b, i lov om kommunernes styrelse, og der kan ydes godtgørelser i henhold til lovens § 16, stk. 11."

Der er i medfør af § 19, stk. 3, mulighed for at tillægge en næstformand for kommunalbestyrelsen funktionsvederlag, svarende til vederlaget til en borgmester efter § 19, stk. 1, jf. stk. 2, såfremt den pågældende inden for et regnskabsår har varetaget formandens opgaver i mere end 5 uger. Bestemmelsen giver derimod ikke ret til efterløn til den, der varetager og vederlægges for kommunalbestyrelsens formands opgaver.

Vederlagsbekendtgørelsens § 20 om efterløn til formanden for kommunalbestyrelsen indeholder endvidere ikke hjemmel til at yde efterløn for den, der for en periode har varetaget hvervet som kommunalbestyrelsens formand.

Der er således ikke adgang til at yde efterløn til et kommunalbestyrelsesmedlem, herunder kommunalbestyrelsens næstformand, der har varetaget hvervet som kommunalbestyrelsens formand, og som har modtaget særskilt vederlag herfor, jf. vederlagsbekendtgørelsens § 19, stk. 3.

En sådan fortolkning harmonerer med formålet bag efterlønsordningen til borgmestre. Formålet er beskrevet i ministeriets vederlagsvejledning nr. 9 af 9. februar 2007:

"Formålet med efterlønsordningen for aftrådte borgmestre er bl.a. – i en overgangsperiode – at give de pågældende en bedre mulighed for at indrette sig økonomisk efter deres fratræden og den deraf følgende indtægtsnedgang, inden de eventuelt på ny indtræder på arbejdsmarkedet. Det er således ikke sikkert, at den fratrådte borgmester umiddelbart kan genoptage sit tidligere erhverv ved borgmesterhvervets ophør. Eventuelle økonomiske problemer i den anledning modvirkes af efterlønsordningen. Det bemærkes endvidere, at efterlønsbeløbets størrelse afhænger af, hvor længe den pågældende har stået uden for det almindelige arbejdsmarked som følge af varetagelsen af hvervet som borgmester.

Efterlønsordningen gælder også for aftrådte magistratsmedlemmer og formænd for stående udvalg i kommuner med en styreform med delt administrativ ledelse, der er omfattet af borgmesterbegrebet, jf. pkt. 5.1."

Hvervet som borgmester adskiller sig fra hvervet som næstformand for kommunalbestyrelsen derved, at en næstformand ikke vederlægges som et fuldtidshverv, og derfor må formodes at fastholde anden form for beskæftigelse ved siden af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem. Derved består der ikke samme hensyn til at understøtte tilbagevenden til det almindelige arbejdsmarked efter hvervets ophør.

Det indstilles, at [redacted] meddeles:



- §§ 16 og 34 og regler udstedt i medfør heraf indeholder en udtømmende regulering af kommunalbestyrelsesmedlemmernes, herunder næstformand for kommunalbestyrelsen, vederlæggelse.
- Der er ikke hjemmel til at give efterløn til en næstformand for kommunalbestyrelsen.
- Der er heller ikke hjemmel til at give efterløn til en næstformand for kommunalbestyrelsen for den periode, hvor vedkommende måtte have varetaget opgaver, som påhviler kommunalbestyrelsens formand.

Godkendt af CEK, den 10. november 2013 og meddelt [REDACTED] 11. november 2013.

[REDACTED]

